

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5866

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 26.11.2025	תאריך דיון 14.12.2025
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי הפעלת הוסטלים עבור מתמודדי נפש	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	26.11.2025	8001663785

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות: הספקים מצורפים בנספח

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2026	31.12.2026	104,260,900	104,260,900 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת עם שורה של גופים המפורטים בנספח (להלן – **הגופים**) לטובת הפעלת הוסטלים לאנשים שמתמודדים בתחום בריאות הנפש.
- לאור החקיקה של חוק שיקום נכי נפש בקהילה התש"ס-2000, חלה על המשרד המחויבות לספק שירותי דיור לזכאי סל שיקום. לצורך כך, מופעל כיום מערך דיור המונה כ-150 הוסטלים. עד לשנת 2006 ההתקשרות עם כלל ההוסטלים הייתה על בסיס "חוזה אחיד" שלא על בסיס הליך מכרזי.
- החל משנת 2006, החל המשרד תהליך הדרגתי של מכרז מערך הדיור. במסגרת זו פורסמו מספר מכרזים, שמכוחם נבחרו מספר ספקים. לצד זאת, המשיך המשרד להתקשר עם יתר הספקים על בסיס החוזים האחידים. בשלב מסוים, הוחלט כי התקשרויות חדשות עם הוסטלים ייעשו באמצעות מכרז או בפטור ממכרז לפי העניין.
- בנקודת הזמן הנוכחית למשרד יש התקשרויות עם ספקים שההתקשרות המקורית איתם הוסדרה כנדרש בהליך מכרזי ולצידם עשרות ספקים שהארכת ההתקשרות איתם נעשתה בחוזה אחיד.
- עד להסדרת יתר ההתקשרויות של ההוסטלים ועדת הפטור אישרה מעת לעת הארכת התקשרות עד ליום 11.03.2022.
- לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד את המכרז בשלישית, אולם שוב הוגשה

עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הנ"ל יבוטל.

7. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה.
8. במהלך שנת 2019, בוצע הליך מעמיק של בחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט החממה. במסגרת התהליך התקיים, בין היתר, הליך של שיתוף ציבור עם מקבלי השירותים, ספקים ובני משפחה, וכן הליך של ביצוע סקר שוק ובניית מדדים לשירות. ההחלטה שהתקבלה בסוף הליך זה היא כי בשלב הראשון, ונוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשירות הדיור המוגן, ורק לאחר מכן לצאת למכרז הוסטלים.
9. לאור ההתפרצות של נגיף הקורונה, והסטת הקשב של כלל הגורמים במשרד לנושא זה, חל עיכוב בגיבוש המפרט המכרזי לדיור המוגן.

10. עם ירידת התחלואה נערכה חשיבה במשרד שמטרתה לפלח את הקשיים לקידום מכרזי:

- 10.1. ספקי הדיור מפעילים שנים רבות את המסגרות, ולמעשה "הצמיחו" את המסגרות הקיימות עוד בטרם כניסתו לתוקף של חוקי חובת המכרזים. ההתקשרות עימם נעשית באמצעות הסכמים אחידים בנוסחם שגובשו ונחתמו מולם לפני שנים רבות.
- 10.2. רובם המוחלט של ספקי הדיור מאוגדים בארגון "פורום היזמים". במשך השנים הפורום מייצג כמקשה אחת את הספקים, מעלה דרישות שונות ביחס לתנאי ההתקשרות ופועל באופן עקבי נגד פרסום מכרזים העשויים לפתוח את השוק לספקים חדשים או להסדירו באופן שלעמדת הפורום פוגע בספקים הקיימים. בנוסף הפורום מתנגד לחתימת היזמים על ההארכות ההתקשרות ובפועל רובם של ספקי הדיור מסרבים לחתום על הארכות ופועלים ללא הסכם התקשרות בתוקף.
- 10.3. קיים קושי בהפסקת התקשרות עם הספקים גם כאשר ישנה בעייתיות בהתנהלותם שכן חובה לתת את השירותים מכח חוק ויש צורך בהמשך קניית השירותים מהם.
- 10.4. בנוסף לכך, קיימת מורכבות במתן השירותים הכוללים בפועל הן רכיב דיור והן רכיב מתן שירותי שיקום. כל אחד מהיבטי השירות מכון לכאורה לספקים פוטנציאלים אחרים והשילוב בניהם יוצר מורכבות.
11. המשרד מיפה את שירותי הדיור וחילק אותם לשתי קטגוריות:
- 11.1. דיור מוגן לבודדים- שירות שיקום בביתו של אדם עם מעטפת ליווי ותמיכה חיצונית מגורמים שונים.
- 11.2. קהילות תומכות- מגורים במסגרת שבאחריות הספק בחלוקה להוסטל במבנה מרכזי וכן הרחבה של הקהילה התומכת למספר דירות באזור בהתאם למאפייני הדיירים ולצורך. לאורך השנים ספקי הוסטלים פיתחו מומחיות בשיקום וכיום נותנים מענה ייעודי לקבוצות שדורשות מענה ייחודי כגון נפגעי טראומה מינית, הפרעות אכילה, צעירים במצבי סיכון ועוד.
12. בפניית המשרד לוועדת הפטור במאי 2022 הוצג כי בהתאם לנימוקים לעיל יפרסם מכרז בצורה מדורגת – דיור מוגן ברבעון אחרון שנת 2022, הוסטלים רגילים רבעון שלישי 2023 והוסטלים מיוחדים רבעון שני 2024.
13. בהתאם ועדת הפטור בהחלטה מיום 08.11.2022 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חבות המכרזים עבור הוסטלים מיוחדים מיום 08.11.2022 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 4,500 ש' ועבור הוסטלים רגילים מיום 08.11.2022 ועד ליום 31.03.2024 בהיקף של 100,000,000 ש' יצוין כי בבקשה זו העיר החשב הכללי כי "על המשרד לגבש ולתאם מראש את הקונספט המכרזי עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד, בזמן סביר עם גיבוש תפיסת המענה למכרז, מודל התחרות, רמת השירות."
14. בפניית המשרד לוועדת הפטור בדצמבר 2024 הוצג כי המכרזים לא התקדמו בהתאם ללו"ז המכרזי שהוצגו לאור שינויים בתוכנית העבודה של המשרד. בקביעת התוכנית הרב שנתית למכרז הרכש החברתי במשרד, ביקש המשרד לקדם תחילה את השירותים הגדולים ביותר מבחינת היקף מקבלי השירות ומבחינת היקף כספי. התוכנית הוצגה לסגן בכיר לחשב הכללי ולמנכ"ל המשרד וקיבלה את ברכתם.
15. המשרד הציג בפני הוועדה כי מכרז לדיור מוגן לבודדים יהיה ברבעון הראשון של שנת 2026 והוסטלים רגילים + מיוחדים + דיור מוגן לקבוצות יהיה ברבעון 3 בשנת 2025.
16. בהחלטת החשב הכללי מיום 25.12.2024 אושרה ההתקשרות לשלושה חודשים בתוספת 3 תקופות אופציה בנות שלושה חודשים כל פעם קרי עד ליום 31.12.2025. תוך הערה כי לנוכח ההתקדמות האיטית והלא מספקת בנושא, תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולסגן בכיר לחשב הכללי לצורך תיאום עבודת המטה למכרז זה, לרבות הפחתת התלות בספקים אשר יצרו לכאורה מעין קבוצת לחץ או קרטל. על הוועדה להציג את הקווים המנחים למימוש המלצותיה.
17. המשרד מעדכן כי הוא מקדם עבודת מטה מקיפה להגדרת מטרות השיקום בדיור ולגיבוש מתווה לכלל מכרזי הרכש החברתי, בשיתוף עם סגן בכיר לחשב הכללי. מהלך זה נועד לקדם גם את הליכי ההתקשרות האמורה, בראייה מערכתית ונוכח האתגרים המורכבים בפרסום מכרזים בתחום, כפי שתואר בהשתלשלות ההחלטות הקודמות.
18. להלן הלו"ז המכרזי:
- 18.1. דיור מוגן לבודדים – כתיבת מכרז ברבעון ראשון והשני לשנת 2026, פרסומו בתחילת רבעון 3 לשנת 2026.
- 18.2. הוסטלים – בשלב השני, לאחר התקדמות בנושא מכרז הרכש החברתי.

19. המשרד מבקש להדגיש כי בכל המסגרות בבקשה זו, מתגוררים מתמודדים שזהו מקום מגוריהם וחייהם ולכן לא ניתן להפסיק את השירות ולשלוח אותם לרחוב.
20. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
21. מר אלחנן פין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014880 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.